

- projekt-

Uchwała Nr/...../2026

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia 2026 r.

w sprawie skargi na działalność Starosty Nidzickiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U z 2025 r., poz. 1691), §35 ust.1, §57 ust. 8 Statutu Powiatu Nidzickiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLVII/283/2018 Rady Powiatu w Nidzicy z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Nidzickiego (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 7 listopada 2018 r., poz. 4767 z późn.zm.), Rada Powiatu w Nidzicy uchwala, co następuje:

§1.1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Starosty Nidzickiego polegającą na uporczywym i systemowym naruszaniu obowiązku jawności życia publicznego poprzez brak terminowej i regularnej publikacji protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu w Nidzicy w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2 Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu w Nidzicy.

§3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Elżbieta Góralska

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2026 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski przekazał do Przewodniczącej Rady Powiatu w Nidzicy skargę radnej Rady Powiatu w Nidzicy na działalność Starosty Nidzickiego, polegającą na uporczywym i systemowym naruszaniu obowiązku jawności życia publicznego poprzez brak terminowej i regularnej publikacji protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu w Nidzicy w Biuletynie Informacji Publicznej. W dniu 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Nidzicy podjęła uchwałę nr ../2026, w której zarekomendowała Radzie, aby ww. skargę uznać za bezzasadną.

Komisja na wstępie stwierdziła, iż bezsporne jest, że protokoły z posiedzeń Zarządu Powiatu stanowią informację publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) i podlegają udostępnieniu. W pierwszej kolejności odwołała się do postanowień Statutu Powiatu Nidzickiego. Stosownie do § 75 ust. 7 Statutu, Zarząd udostępnia protokoły ze swoich posiedzeń do publicznego wglądu na zasadach określonych w § 83 i 84 Statutu. Zgodnie z §83 ust. 1 pkt 7 Statutu, protokoły z posiedzeń Zarządu stanowią dokumenty podlegające udostępnieniu. Jednocześnie § 83 ust. 3 Statutu wprost stanowi, że: „Udostępnienie dokumentów następuje bez zbędnej zwłoki, na pisemny wniosek zainteresowanego, nie później jednak niż w terminie 14 dni od daty złożenia wniosku”. Ponadto zgodnie z § 84 ust. 1 Statutu, dokumenty dotyczące pracy Zarządu udostępnia Starosta. Z powyższych regulacji jednoznacznie wynika, że Statut Powiatu przewiduje tryb wnioskowy jako podstawowy sposób udostępniania protokołów z posiedzeń Zarządu, nie wprowadzając jednocześnie obowiązku ich publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej, ani żadnych terminów takiej publikacji.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej: „Podmioty (...) obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d oraz pkt 5”. Przepis ten określa katalog informacji podlegających obligatoryjnej publikacji w BIP, przy czym nie obejmuje on wprost protokołów z posiedzeń organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to, że ich publikacja w BIP nie ma charakteru obligatoryjnego i nie stanowi obowiązku wynikającego z przepisów prawa.

Należy jednak podkreślić, że obowiązujące przepisy nie przewidują żadnych terminów publikacji protokołów w Biuletynie Informacji Publicznej. Ustawodawca nie wprowadził obowiązku ich bieżącego ani niezwłocznego zamieszczania w BIP. Tym samym zarzut braku terminowej i regularnej publikacji nie znajduje podstawy prawnej. Zauważyć bowiem należy, iż uchwały Zarządu Powiatu w Nidzicy są publikowane w BIP.

Prawo do informacji publicznej, wynikające z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawy o dostępie do informacji publicznej, realizowane jest zarówno poprzez udostępnianie informacji na wniosek jak i poprzez publikację w BIP. W tym pierwszym przypadku ustawodawca określił konkretny termin – zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy udostępnienie informacji następuje bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku.

W związku z powyższym, Członkowie Komisji stwierdzili, że publikowanie protokołów w Biuletynie Informacji Publicznej stanowi dodatkową formę zwiększania transparentności działania organów, jednak brak ich bieżącej publikacji nie stanowi naruszenia obowiązujących przepisów prawa. Przyjęty w Powiecie Nidzickim sposób udostępniania protokołów z posiedzeń Zarządu – oparty na regulacjach statutowych i przepisach ustawy – zapewnia realizację zasady jawności życia publicznego oraz prawa dostępu do informacji publicznej. W konsekwencji zarzuty zawarte w skardze należy uznać za niezasadne, a skargę – za bezzasadną. W tej sytuacji odnosząc się do wniosków zawartych w skardze w pkt 1-4 należy stwierdzić, iż są one bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu w Nidzicy po dokonaniu oceny zgromadzonego materiału przyjmuje ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w niniejszej sprawie jako własne i postanawia skargę na działalność Starosty Nidzickiego, polegającą na uporczywym i systemowym naruszaniu obowiązku jawności życia publicznego poprzez brak terminowej i regularnej publikacji protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu w Nidzicy w Biuletynie Informacji Publicznej uznać za bezzasadną.